

France  
& inter régions

# Les dépenses de Bâtiment et de Travaux Publics des collectivités territoriales

- La commande publique locale a progressé en 2019 pour la troisième année consécutive...
- ...toutefois les prévisions 2020 s'orientent à la baisse



GIE RÉSEAU DES  
**CERC**  
— FILIÈRE CONSTRUCTION —  
*Mesurer. Anticiper.*

Édition Décembre 2020

# au sommaire...

Des prévisions budgétaires 2020 en repli succédant à un bilan 2019 bien orienté pour la commande publique locale

## La commande publique locale a progressé en 2019 pour la troisième année consécutive...

- ▶ La hausse des dépenses BTP des collectivités territoriales a accéléré en 2019 p. 3
- ▶ Une croissance des dépenses BTP presque généralisée en 2019 pour les collectivités territoriales des différentes régions p. 4
- ▶ Après 3 années de hausses consécutives, les dépenses BTP par habitant des collectivités territoriales ont dépassé la tendance de longue période (2008-2019) p. 5

## ... toutefois les prévisions 2020 s'orientent à la baisse

- ▶ Net repli des prévisions de dépenses des collectivités territoriales pour le BTP en 2020 p. 6
- ▶ Un ralentissement des prévisions BTP généralisé à l'échelle régionale, les Travaux Publics s'avèrent plus durement touchés p. 7

### Méthodologie

Cette plaquette a été réalisée sur la base des travaux du Réseau des CERC effectués à partir des données comptables transmises par la Direction Générale des Finances Publiques (DGFIP) du Ministère de l'économie et des finances. Les dépenses BTP 2019 des collectivités territoriales sont évaluées à partir des données d'exécution budgétaire 2019 centralisées au 31 mai 2020 par la DGFIP. Les dépenses prévisionnelles BTP 2020 sont évaluées à partir des budgets prévisionnels des collectivités territoriales centralisés au 31 juillet 2020 par la DGFIP. Les EPIC, tels que la Société du Grand Paris, ne sont pas compris.

Les chiffres correspondants incluent donc non seulement les budgets primitifs mais aussi toutes les décisions modificatives votées jusqu'en juillet 2020.

Les champs couverts par l'étude sont les suivants :

- au niveau géographique : France entière (France métropolitaine + DROM)
- au niveau sectoriel : Bâtiment et Travaux Publics
- au niveau du type de collectivités : conseils régionaux, conseils départementaux, communes, EPCI, syndicats.
- au niveau comptable : ensemble des lignes budgétaires (budget principal et budget annexe) relatives aux dépenses d'équipement et d'entretien de bâtiment et travaux publics
- au niveau du type de dépenses : dépenses en maîtrise d'ouvrage directe

## La hausse des dépenses BTP des collectivités territoriales a accéléré en 2019

# +12,1%

évolution 2019/2018  
des dépenses BTP des  
Collectivités territoriales  
en France

Analyse de l'évolution des dépenses de Bâtiment et Travaux Publics des collectivités territoriales en France

### Les dépenses BTP des collectivités territoriales ont encore progressé en 2019 pour s'établir à 44,7 milliards d'euros

Les dépenses BTP des collectivités territoriales ont poursuivi leur hausse pour la 3<sup>ème</sup> année consécutive, la progression ayant été plus forte chaque année. En 2019, le montant total a atteint 44,7 milliards d'euros, soit une hausse de 12,1% par rapport à 2018 et le deuxième bilan annuel le plus élevé depuis 2008.

Toutefois, le résultat de 2019 s'est révélé légèrement inférieur à son homologue de 2013, qui était, à l'instar de 2019, la dernière année complète du cycle municipal. Plus généralement, les dépenses BTP des collectivités territoriales ont été moins élevées ces dernières années que lors du précédent cycle municipal, quelles que soient les années considérées.

#### Investissements de la Société du Grand Paris

Aux 44,7 milliards d'euros de dépenses BTP réalisés en 2019 par les collectivités territoriales en France s'ajoutent celles liées au Grand Paris. Elles sont portées par des opérateurs tels que la Société du Grand Paris, établissement public à caractère industriel et commercial.

### Les groupements à fiscalité propre ont haussé leurs dépenses BTP d'un quart en 2019

Les dynamiques des évolutions des dépenses BTP des différents maîtres d'ouvrages observées l'année précédente se retrouvent en 2019. En particulier, seules les régions ont vu leurs investissements diminuer (-2,3%). La progression des dépenses du bloc communal s'est révélée impactante : +9,2% pour les communes et +25,1% pour les groupements à fiscalité propre. Les syndicats ont suivi cette tendance en voyant leur budget s'accroître de 15,4%. En ce qui concerne les départements, la hausse, de 6,6%, s'est avérée plus modérée.

4 des 5 maîtres d'ouvrages ont ainsi augmenté leurs dépenses BTP en 2019, dans des proportions parfois importantes.

Malgré la hausse de leur budget, la part des communes et des départements dans l'ensemble des dépenses des collectivités territoriales pour le BTP a diminué par rapport à 2018 : de 46,9% à 45,6% pour les communes et de 14,6% à 13,9% pour les départements. La part des régions a logiquement reculé (5,1% en 2019 contre 5,8% en 2018). La part attribuée aux syndicats est restée relativement équivalente à l'année précédente (12,9%, en légère hausse de 0,4 points). Toutefois, le poids des groupements à fiscalité propre a progressé vigoureusement en atteignant 22,5% du total en 2019 (20,2% en 2018).

### L'essor des dépenses dans le Bâtiment et les Travaux Publics a dépassé les +10% pour le Bâtiment et les Travaux Publics

La forte accélération des dépenses s'est retrouvée au niveau des segments Bâtiment et Travaux Publics : respectivement +11,5% et +12,8%. Il s'agissait, pour les deux, du montant le plus élevé depuis 2013.

La part des Travaux Publics a atteint 53,1% (en légère hausse de 0,3 point), les 46,9% restants concernant le Bâtiment.

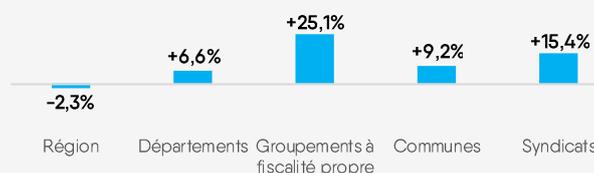
#### Evolution des dépenses BTP des collectivités territoriales

Unité : Milliards € courants TTC  
Traitements Réseau des CERC - Source DGFIP



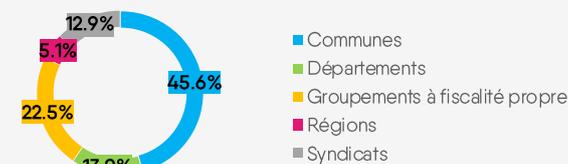
#### Evolution des dépenses BTP des collectivités territoriales en 2019

Unité : % d'évolution 2019/2018  
Traitements Réseau des CERC - Source DGFIP



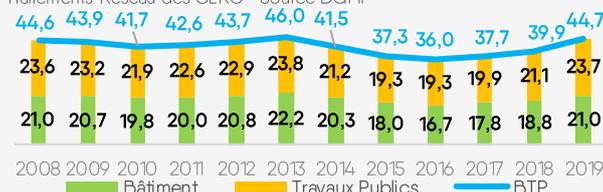
#### Répartition des dépenses BTP des collectivités territoriales en 2019

Unité : % de la commande publique BTP 2019  
Traitements GIE Réseau des CERC - Source DGFIP



#### Evolution des dépenses des collectivités territoriales Bâtiment/Travaux Publics

Unité : Milliards € courants TTC  
Traitements Réseau des CERC - Source DGFIP



## Une croissance des dépenses BTP presque généralisée en 2019 pour les collectivités territoriales des différentes régions

Analyse des évolutions interrégionales des dépenses de Bâtiment et Travaux Publics des collectivités territoriales en France métropolitaine

### Des dépenses BTP en hausse dans toutes les régions et des niveaux de croissance particulièrement élevés dans la plupart

Les collectivités territoriales ont augmenté leurs dépenses BTP dans la totalité des régions en 2019. 9 des 13 régions métropolitaines ont affiché des progressions dépassant les +10%, s'élevant jusqu'à 15,3% en Auvergne-Rhône-Alpes, 16,2% en Provence-Alpes-Côte d'Azur et 17,2% en Île-de-France. Ces deux dernières régions affichaient par ailleurs des évolutions plutôt modestes l'année précédente (+2,7% en Île-de-France, +0,3% en

Provence-Alpes-Côte-d'Azur). À l'autre bout du spectre, la croissance a été limitée à +4,3% en Corse (déjà en retrait en 2018 : +0,8%) et à +8% en Bourgogne-Franche-Comté.

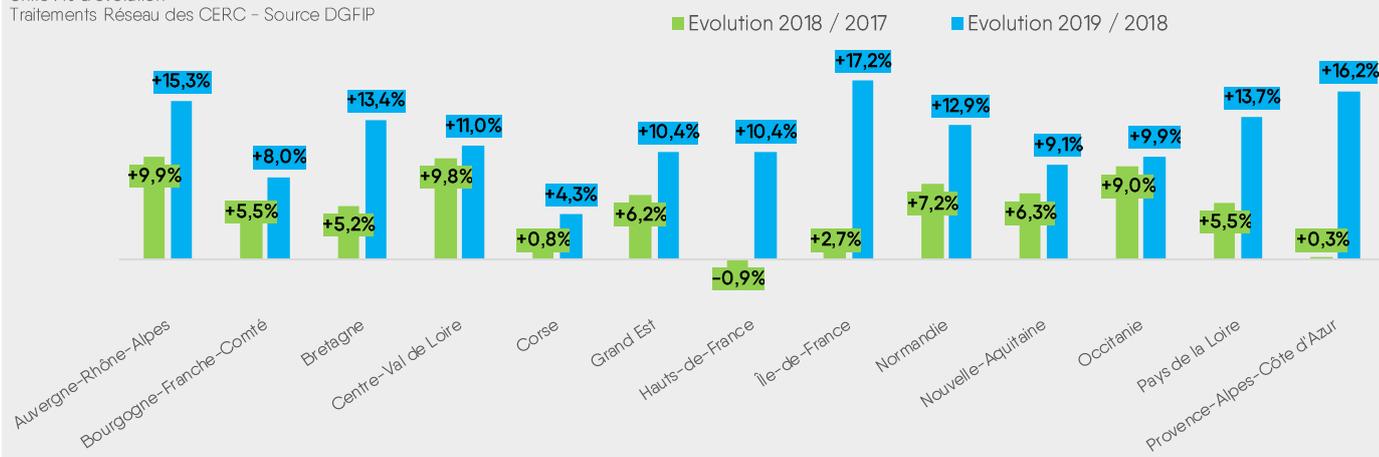
Il est à noter que les dépenses de travaux et d'interventions\* engagées par la Société du Grand Paris ne sont pas prises en compte.

\* Dépenses d'interventions : contributions de la SGP à la RATP, à SNCF Réseau et à Île-de-France Mobilités

#### Evolutions régionales des dépenses BTP des collectivités territoriales

Unité : % d'évolution

Traitements Réseau des CERC - Source DGFIP



### Les dépenses des collectivités territoriales ont été orientées à la hausse pour le Bâtiment et les Travaux Publics dans toutes les régions

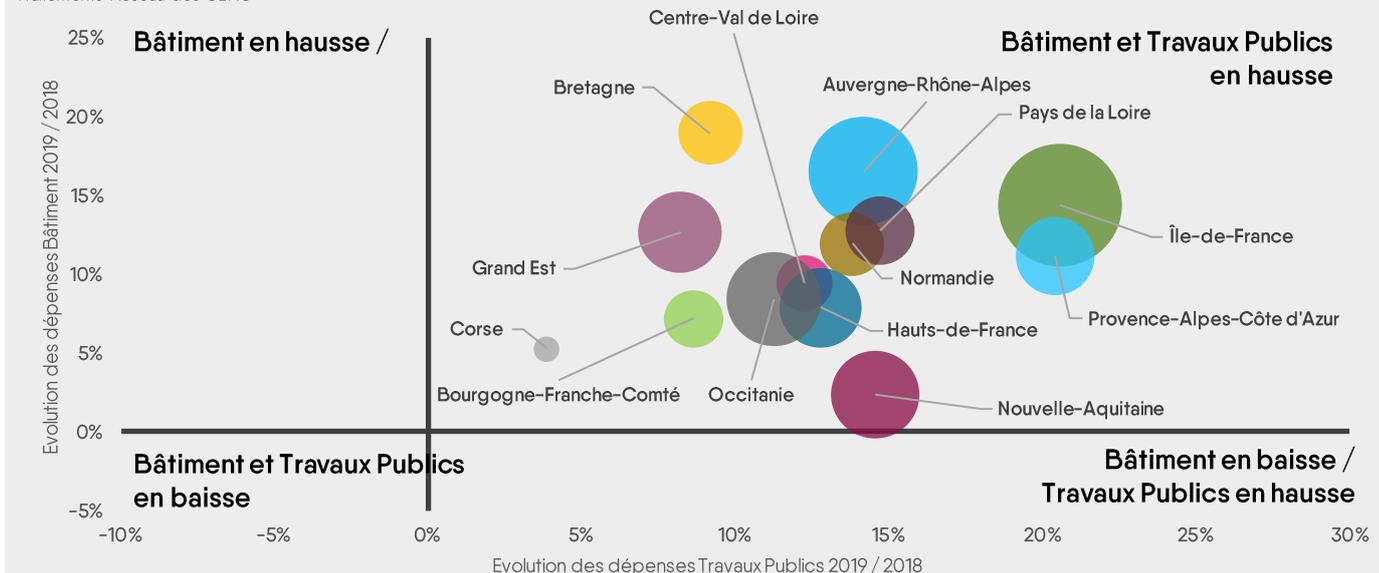
L'augmentation des dépenses BTP a concerné l'ensemble des régions, que ce soit pour le Bâtiment (de 2,4% en Nouvelle-Aquitaine à 19% en Bretagne) ou les Travaux Publics (de 3,9% en Corse à 20,6% en Île-de-France). Au niveau national, la progression des deux segments a été assez similaire. Toutefois, des

déséquilibres ont persisté à l'échelle régionale. La croissance a été sensiblement plus marquée pour le Bâtiment que pour les Travaux Publics en Bretagne et dans une moindre mesure en Grand Est. Le phénomène inverse s'est produit en Nouvelle-Aquitaine et en Provence-Alpes-Côte d'Azur principalement.

#### Evolutions régionales des dépenses Bâtiment / Travaux Publics des collectivités territoriales en 2019

Unité : % d'évolution 2019/2018 - Taille des bulles proportionnelles aux dépenses BTP des collectivités territoriales en 2019  
Traitements Réseau des CERC -

Retrouvez les analyses régionales auprès des CERC - Coordonnées en page 8



## Après 3 années de hausses consécutives, les dépenses BTP par habitant des collectivités territoriales ont dépassé la tendance de longue période (2008-2019)

Analyse du montant des dépenses de BTP des collectivités territoriales par habitant en France et dans les régions métropolitaines

### Les dépenses BTP des collectivités territoriales par habitant ont dépassé leur moyenne de longue période après une hausse continue depuis 2016

Le montant moyen de la commande publique BTP par habitant a atteint 667€ en 2019. Ce montant a ainsi dépassé la moyenne de longue période (634€) après 3 années de hausses consécutives.

Il s'agit toutefois de la première année au-dessus de cette moyenne depuis 2013, 5 exercices en dessous des 634€ par habitant s'intercalant entre les deux. Les dépenses par habitant du dernier cycle municipal se sont révélées globalement inférieures à celle du précédent.

### Une moyenne de longue période dépassée dans presque toutes les régions

La nette progression des dépenses BTP en 2019 à l'échelle nationale a permis à l'ensemble des régions, la Corse faisant exception, d'afficher des dépenses par habitant supérieures à la tendance de longue période (2008 à 2019).

À l'échelle régionale, cette tendance a été nettement dépassée en Centre-Val de Loire (644€ cette année contre 580€ en moyenne entre 2008 et 2019), en Auvergne-Rhône-Alpes (771€ contre 725€) et en Occitanie (781€ en 2019 pour une moyenne de 726€).

Exception faite de la Corse (972€), les dépenses par habitant ont varié en 2019 de 568€ dans les Hauts-de-France à 781€ en Occitanie, la moyenne française ayant été de 667€.

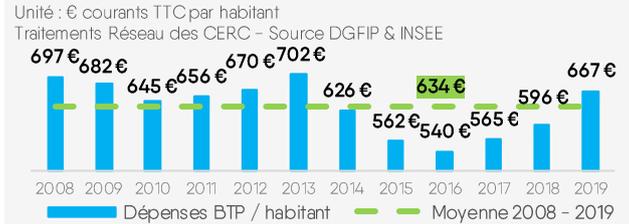
### Les disparités sont restées élevées entre les départements à l'égard des dépenses BTP par habitant

Les dépenses BTP annuelles moyennes par habitant des collectivités territoriales de 2008 à 2019 (hors dépenses directes des conseils régionaux) ont fortement varié selon les départements.

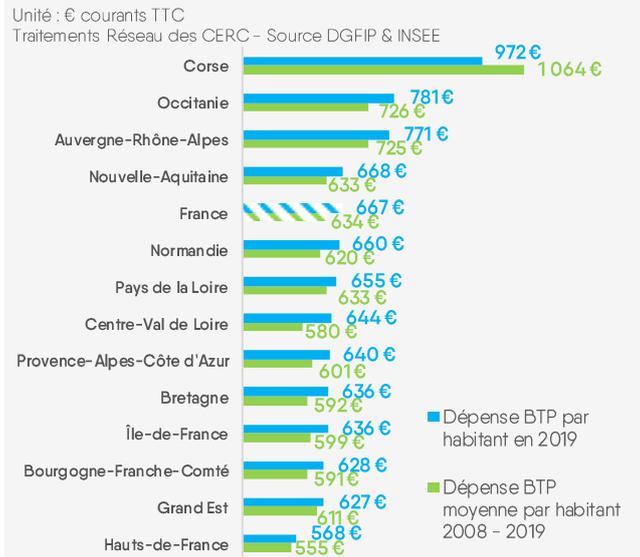
Une séparation nord-sud assez nette s'est dessinée : les départements avec les dépenses BTP les plus élevées se concentrent dans les régions du sud : Auvergne-Rhône-Alpes, Corse, Occitanie et Provence-Alpes-Côte d'Azur. À l'inverse, les départements ayant des dépenses BTP par habitant en retrait sont pour l'essentiel situés dans la moitié nord de la France, en particulier dans les régions Bourgogne-Franche-Comté, Centre-Val de Loire, Grand Est, Hauts-de-France, Île-de-France et Pays de la Loire.

Les niveaux se sont étendus d'environ 473€ par habitant en Seine-Saint-Denis jusqu'à 1 416€ en Corse du sud (la Lozère arrivant en deuxième position avec 1157€).

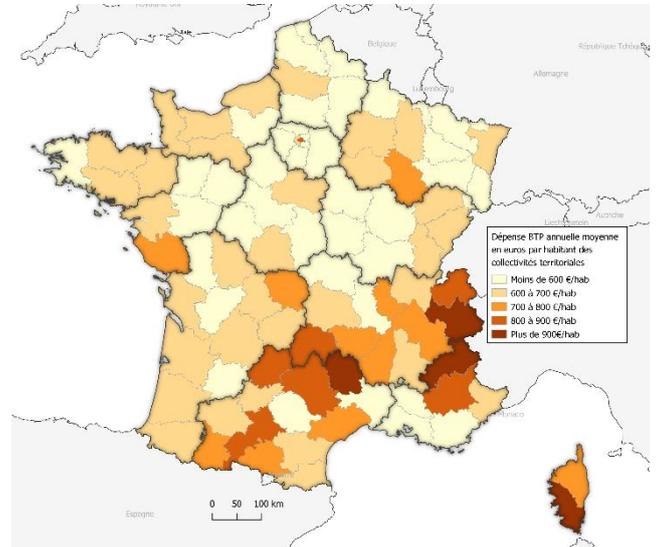
#### Evolution de la commande publique BTP par habitant



#### Montant annuel moyen des dépenses BTP par habitant des collectivités territoriales entre 2008 et 2019



#### Dépense BTP annuelle moyenne par habitant des collectivités territoriales entre 2008 et 2019



Données DGFI & INSEE - Traitements Réseau des CERC  
Réalisation GIE Réseau des CERC

Retrouvez les analyses régionales auprès des CERC  
Coordonnées en page 8

# Prévisions de dépenses 2020

## Net repli des prévisions de dépenses des collectivités territoriales pour le BTP en 2020

# -11,3%

évolution  
2020 / 2019  
des prévisions budgétaires  
BTP en France

Analyse de l'évolution des prévisions budgétaires Bâtiment et Travaux Publics des collectivités territoriales en France

### Les prévisions en déclin pour 2020, le taux de réalisation est reparti à la hausse en 2019

Après une forte hausse enregistrée en 2019, les prévisions de dépenses BTP des collectivités territoriales reculent de 11,3% en 2020 et s'établissent à 64,8 milliards d'euros. Ce montant se révèle toutefois supérieur à ceux enregistrés entre 2014 et 2017.

Le taux de réalisation, qui avait atteint et conservé un niveau plancher de 59,3% en 2016, 2017 et 2018, a progressé jusqu'à 61,2% en 2019. Il est toutefois difficile d'envisager une poursuite de cette tendance en 2020 compte tenu de la crise sanitaire.

Par ailleurs, 2020 marque l'installation des nouvelles équipes municipales.

#### Investissements de la Société du Grand Paris

Aux 64,8 milliards d'euros de dépenses BTP prévues pour 2020 par les collectivités territoriales en France s'ajoutent celles liées au Grand Paris. Elles sont portées par des opérateurs tels que la Société du Grand Paris, établissement public à caractère industriel et commercial.

### Les départements constituent le seul maître d'ouvrages à accroître ses prévisions de dépenses BTP pour 2020

La majorité des maîtres d'ouvrages enregistrent une diminution de leurs prévisions de dépenses BTP pour l'année 2020. Les départements constituent la seule exception : +6,1%. Les régions, bien que seul maître d'ouvrages en recul pour l'exécuté 2019, affichent également un recul des prévisions de 7,2%. Les plus fortes baisses concernent les communes (-9,6%) et les groupements à fiscalité propre (-28,6%). Ces valeurs viennent s'opposer au dynamisme observé en 2019 pour les dépenses BTP exécutées (+9,2% pour les communes, +25,1% pour les groupements à fiscalité propre).

### Un repli des prévisions plus marqué dans les Travaux Publics que dans le Bâtiment

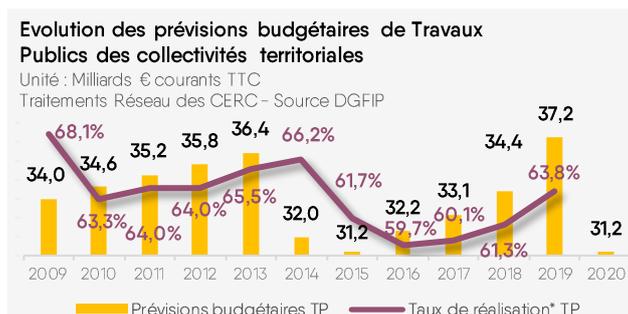
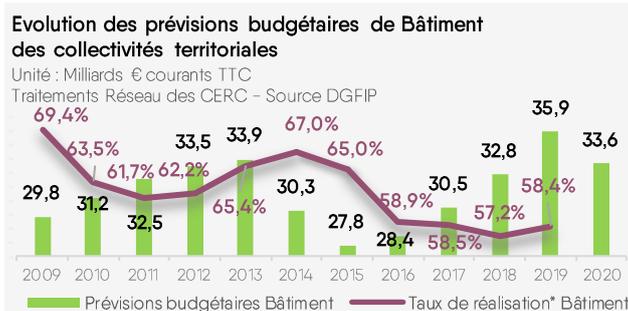
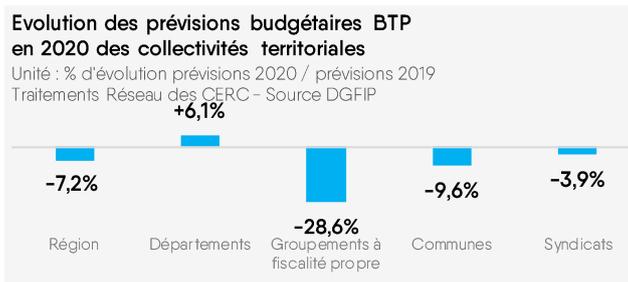
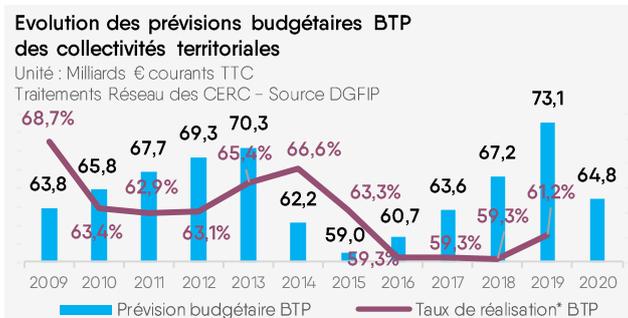
Le recul des prévisions BTP pour 2020 concerne le Bâtiment et les Travaux Publics dans des proportions bien différentes.

Du côté du Bâtiment, les prévisions sont de 33,6 milliards d'euros en 2020, contre 35,9 milliards en 2019, soit une baisse de 6,2%. En outre, ce niveau reste plus élevé que ceux enregistrés entre 2014 et 2018.

Le taux de réalisation a légèrement progressé en 2019 : 58,4% contre 57,2% l'année précédente.

En ce qui concerne les Travaux Publics, les prévisions ne dépassent pas 31,2 milliards d'euros en 2020. Cette budgétisation constitue un recul de 16,2% par rapport aux 37,2 milliards d'euros de l'année 2019. En particulier, ce montant est le plus faible depuis 2015.

Le taux de réalisation s'établit à 63,8% pour 2019 (contre en 61,3% en 2018). Il se situe désormais plus de 5 points au-dessus de son homologue du Bâtiment.



\* Le taux de réalisation correspond au rapport entre les réalisations au 31 décembre et les prévisions budgétaires de la même année

# Prévisions de dépenses 2020

## Un ralentissement des prévisions BTP généralisé à l'échelle régionale, les Travaux Publics s'avèrent plus durement touchés

Analyse des évolutions interrégionales des prévisions budgétaires Bâtiment et Travaux Publics en 2020 des collectivités territoriales en France métropolitaine

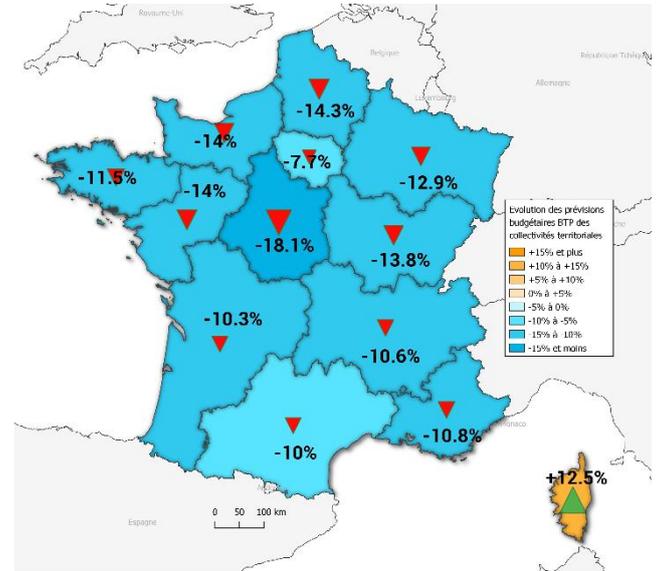
### Toutes les régions à l'exception de la Corse anticipent une baisse des dépenses BTP des collectivités territoriales

La tendance à la baisse des prévisions budgétaires Bâtiment et Travaux Publics est généralisée à l'échelle régionale. À l'exception de la Corse (+12,5%), les anticipations marquent un repli dans toutes les régions, allant de -7,7% en Île-de-France jusqu'à -18,1% en Centre-Val de Loire. À titre de comparaison, les prévisions étaient en hausse pour toutes les régions l'année précédente.

Les tendances baissières se révèlent moins fortes et plus homogènes dans les régions du sud de la France (hors Corse), variant de -10% en Occitanie à -10,8% en Provence-Alpes-Côte d'Azur.

Les régions Centre-Val de Loire et Hauts-de-France faisaient état des hausses les plus modérées en 2018, cette tendance se poursuit avec des baisses plutôt marquées dans ces régions par rapport à la tendance nationale.

### Évolutions régionales des prévisions budgétaires BTP 2020 / 2019 des collectivités territoriales



Données DGFIP & INSEE – Traitements Réseau des CERC  
Réalisation GIE Réseau des CERC

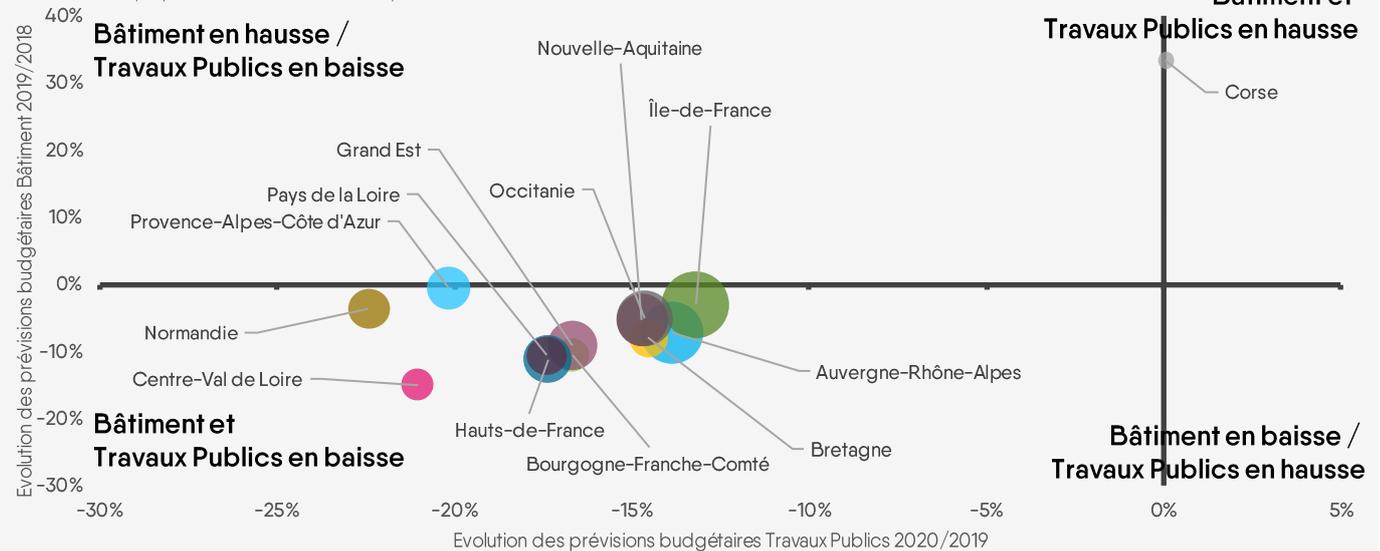
### Un recul des prévisions en région plus marqué pour les Travaux Publics

Les disparités se révèlent plus nettes entre le Bâtiment et les Travaux Publics qu'au sein des différentes régions. Toutes les régions, la Corse faisant figure d'exception (+33,4% pour le Bâtiment, +0,1% pour les TP), budgétisent un recul des dépenses pour le Bâtiment et les Travaux Publics en cette année d'installation des nouvelles équipes municipales.

Plus spécifiquement, ce recul est systématiquement plus important pour les Travaux Publics que pour le Bâtiment. En ne prenant pas la Corse en compte, les évolutions pour le Bâtiment se répartissent entre -0,5% en Provence-Alpes-Côte-d'Azur et -15% en Centre-Val de Loire, et pour les Travaux Publics entre -13,2% en Île-de-France et -22,4% en Normandie.

### Évolutions régionales des prévisions budgétaires Bâtiment / Travaux Publics en 2020 des collectivités territoriales

Unité : % d'évolution des prévisions budgétaires 2020 / 2019  
Taille des bulles proportionnelles au montant des prévisions



Retrouvez les analyses régionales auprès des CERC  
Coordonnées en page 8

# Retrouvez les publications régionales des CERC...

## CERC Auvergne-Rhône-Alpes

04-72-61-06-30  
[contact@cercara.fr](mailto:contact@cercara.fr)

## CERC Bourgogne-Franche-Comté

03-81-41-16-12  
[cercbfc@gmail.com](mailto:cercbfc@gmail.com)

## CERC Bretagne

02-99-30-23-51  
[contact@cellule-eco-bretagne.asso.fr](mailto:contact@cellule-eco-bretagne.asso.fr)

## CERC Centre-Val de Loire

02-36-17-46-11  
[cerbtpcentre@gmail.com](mailto:cerbtpcentre@gmail.com)

## CERC Corse

Tél. : 04-95-51-79-49  
[cereccorse@gmail.com](mailto:cereccorse@gmail.com)  
[www.cerec-btp.org](http://www.cerec-btp.org)

## CERC Grand Est

Site de Metz : 03-87-62-81-44  
Site de Strasbourg : 03-88-13-08-29  
Site de Reims : 03-26-48-42-06  
[contact.cerc@i-carre.net](mailto:contact.cerc@i-carre.net)

## CERC Guyane

05-94-38-56-88  
[contact@cercguyane.gf](mailto:contact@cercguyane.gf)

## CERC Hauts-de-France

Site de Lille (siège) : 03-20-40-53-39  
Site d'Amiens : 03-22-82-25-44  
[cerc.hauts-de-france@i-carre.net](mailto:cerc.hauts-de-france@i-carre.net)

## CERC Ile-de-France

01-40-61-82-20  
[www.cercidf.fr](http://www.cercidf.fr)  
[cerc-idf@cerc-idf.fr](mailto:cerc-idf@cerc-idf.fr)

## CERC La Réunion

02-62-40-28-16  
[cerbtp@i-carre.net](mailto:cerbtp@i-carre.net)

## CERC Martinique

05-96-75-80-08  
[contact@cerc-martinique.fr](mailto:contact@cerc-martinique.fr)

## CERC Normandie

02-31-85-44-71  
[contact@cerc-normandie.fr](mailto:contact@cerc-normandie.fr)

## CERC Nouvelle-Aquitaine

Site Limoges (siège) : 05-55-11-21-50  
Site Bordeaux : 05-47-47-62-43  
Site de Poitiers : 05-49-41-47-37  
[nouvelle-aquitaine@cerc-na.fr](mailto:nouvelle-aquitaine@cerc-na.fr)

## CERC Occitanie

Site de Toulouse (siège) : 05-61-58-65-42  
Site Montpellier : 04-67-65-08-83  
[cerc-occitanie@i-carre.net](mailto:cerc-occitanie@i-carre.net)

## CERC Pays de la Loire

02-51-17-65-54  
[contact@cerc-paysdelaloire.fr](mailto:contact@cerc-paysdelaloire.fr)

## CERC Provence-Alpes-Côte d'Azur

04-88-22-66-50  
[cerc.paca@i-carre.net](mailto:cerc.paca@i-carre.net)

# Méthodologie

Cette plaquette a été réalisée sur la base des travaux du Réseau des CERC effectués à partir des données comptables transmises par la Direction Générale des Finances Publiques (DGFIP) du Ministère de l'économie et des finances, regroupant l'ensemble des budgets principaux et des budgets annexes des collectivités territoriales françaises (régions, départements, communes, syndicats) et des établissements publics de coopération intercommunale ; les départements-régions d'outre-mer sont également inclus. Les EPIC, tels que la Société du Grand Paris, ne sont pas compris.

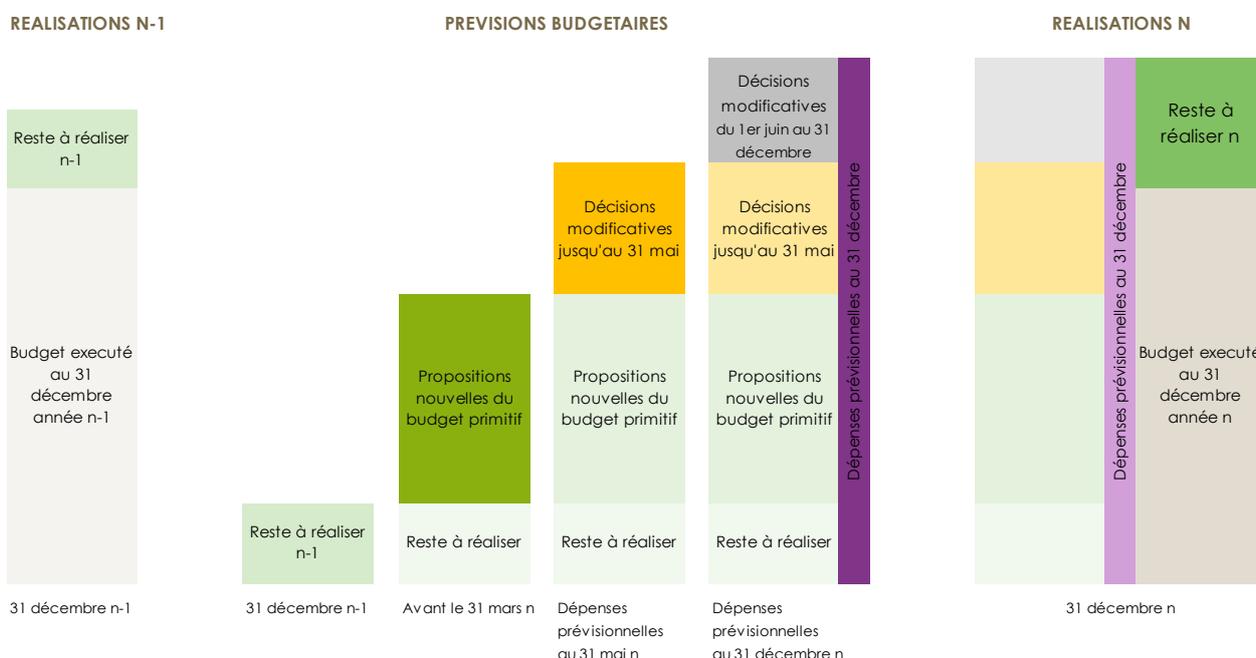
Les dépenses BTP des collectivités territoriales réalisées au cours de l'année 2019 sont évaluées à partir des données d'exécution budgétaire 2019 centralisées au 31 mai 2020 par la DGFIP. Les dépenses prévisionnelles BTP 2020 sont évaluées à partir des budgets prévisionnels centralisés au 31 juillet 2020 par la DGFIP. Les chiffres correspondants incluent donc non seulement les budgets primitifs mais aussi toutes les décisions modificatives votées jusqu'en juillet 2020. Ces prévisions budgétaires ne constituent pas une estimation du montant global des travaux qui seront effectivement réalisés dans l'année 2020. D'autres décisions modificatives peuvent être votées en cours d'année, et surtout la réalisation de certains travaux peut s'étendre sur plusieurs exercices, être reportée ou annulée.

Les données couvrent l'ensemble des comptes budgétaires relatifs aux dépenses directes d'équipement et d'entretien de bâtiment et de travaux publics. Elles sont agrégées selon des règles élaborées conjointement entre les services compétents du Ministère et le Réseau des CERC. Lorsque l'intitulé d'un compte n'était pas suffisamment explicite, des coefficients ont été appliqués de façon à répartir les dépenses correspondantes entre Bâtiment et Travaux Publics.

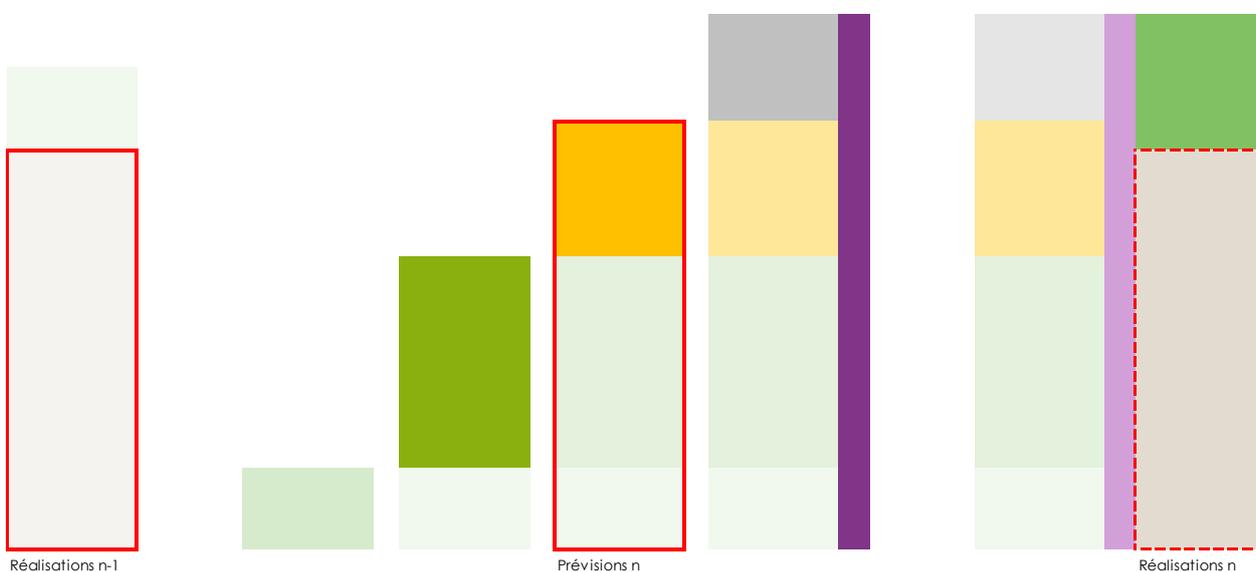
Seules les dépenses en maîtrise d'ouvrage directe sont considérées. De ce fait, l'effort des régions et départements en faveur de l'activité BTP est sous-estimé puisque ne sont pas pris en compte les montants des subventions d'équipement versées par ces collectivités à d'autres entités (leur prise en compte aurait généré des doubles comptes dans l'estimation globale des montants des dépenses régionales).

Les dépenses par habitant sont calculées grâce aux populations municipales légales en vigueur établies par l'INSEE au 1er janvier 2019. Tous les montants financiers sont exprimés toutes taxes comprises en euros courants.

## SCHEMA SIMPLIFIE DU FONCTIONNEMENT BUDGETAIRE D'UNE COLLECTIVITE



## DONNEES DGFIP EXPLOITEES



Avec le concours des membres du GIE Réseau des CERC :



**GIE RÉSEAU DES**  
**CERC**  
— FILIÈRE CONSTRUCTION —  
*Mesurer. Anticiper.*

Laurence HERBEAUX, Directrice  
Aymeric BAILLY, Chargé d'études  
Marion MARTIN, Assistante de direction

tél. : 04-72-61-06-34 | e-mail : [gie-cerc@orange.fr](mailto:gie-cerc@orange.fr)  
Site national : [www.cerc-actu.com](http://www.cerc-actu.com) | Suivez-nous @GieReseauCerc