

Les dépenses de Bâtiment et de Travaux Publics des collectivités territoriales

SOMMAIRE

01 La commande publique locale pour le BTP en croissance en 2022

Dans un contexte inflationniste, les dépenses Bâtiment et Travaux Publics des collectivités territoriales progressent de 7,7%. [p. 3](#)

Une progression presque généralisée pour les dépenses Bâtiment et Travaux Publics dans les différentes régions. [p. 4](#)

Les dépenses BTP par habitant des collectivités territoriales se situent en 2022 à 677 €, soit 44 € de plus que la moyenne historique. [p. 5](#)

02 Les prévisions budgétaires pour 2023 se révèlent très bien orientées

82,3 milliards d'euros de prévision : une hausse et un nouveau point haut. [p. 6](#)

Une hausse des prévisions pour le Bâtiment comme pour les Travaux Publics dans la plupart des régions. [p. 7](#)

Méthodologie

Cette plaquette a été réalisée sur la base des travaux du Réseau des CERC effectués à partir des données comptables transmises par la Direction Générale des Finances Publiques (DGFIP) du Ministère de l'économie et des finances. Les dépenses BTP 2022 des collectivités territoriales sont évaluées à partir des données d'exécution budgétaire 2022 centralisées au 31 mai 2023 par la DGFIP. Les dépenses prévisionnelles BTP 2023 sont évaluées à partir des budgets prévisionnels des collectivités territoriales centralisés au 31 mai 2023 par la DGFIP. Les EPIC, tels que la Société du Grand Paris, ne sont pas compris.

Les champs couverts par l'étude sont les suivants :

- au niveau géographique : France entière (France métropolitaine + DROM)
- au niveau sectoriel : Bâtiment et Travaux Publics
- au niveau du type de collectivités : conseils régionaux, conseils départementaux, communes, EPCI, syndicats.
- au niveau comptable : ensemble des lignes budgétaires (budget principal et budget annexe) relatives aux dépenses d'équipement et d'entretien de bâtiment et travaux publics
- au niveau du type de dépenses : dépenses en maîtrise d'ouvrage directe

BILAN 2022

Dans un contexte inflationniste, les dépenses Bâtiment et Travaux Publics des collectivités territoriales progressent de 7,7%.

Analyse de l'évolution des dépenses de Bâtiment et Travaux Publics des collectivités territoriales en France

Deuxième année consécutive de forte hausse depuis le début du cycle municipal

Au cours de l'année 2022, les investissements dans le BTP des collectivités territoriales atteignent 45,9 milliards d'euros, se rapprochant du pic enregistré en 2013. Toutefois, la forte inflation des dernières années ne permet pas de comparer l'effort d'investissement sur une période de temps aussi longue. Les progressions demeurent fortes et continues depuis 2020, année marquant le début du cycle municipal actuel.

Investissements de la Société du Grand Paris

Aux 45,9 milliards d'euros de dépenses BTP réalisées en 2022 par les collectivités territoriales en France, s'ajoutent celles liées au Grand Paris. Elles sont portées par des opérateurs tels que la Société du Grand Paris, établissement public à caractère industriel et commercial, dont le budget 2022 est estimé à 4,6 milliards d'euros.

Des hausses de 8% à 10% en fonction des maîtres d'ouvrages, à l'exception des syndicats

Les différents maîtres d'ouvrages affichent des hausses de leurs dépenses BTP dans des proportions relativement proches. +8,4% pour les départements, +8,7% pour les communes, la hausse atteint 9,4% pour les groupements à fiscalité propre et jusqu'à 9,9% pour les régions. Seule exception, le budget des syndicats demeure stable en 2022, malgré la hausse des coûts. Celle-ci se chiffre à +7% pour le Bâtiment entre 2022 et 2021 (index BT 01 - moyenne annuelle) et +9,7% pour les Travaux Publics (index TP 01 - moyenne annuelle).

Les communes représentent en 2022 plus de 40% de l'ensemble de l'investissement des collectivités territoriales pour le BTP. Les groupements à fiscalité propre un peu moins du quart (23,8%). Le complément se partage entre les départements (16,4%), les syndicats (12,9%, en baisse d'un point par rapport à 2021) et les régions (6,5%) qui représentent une part plus marginale.

Une croissance de 7,7% pour le Bâtiment comme pour les Travaux Publics

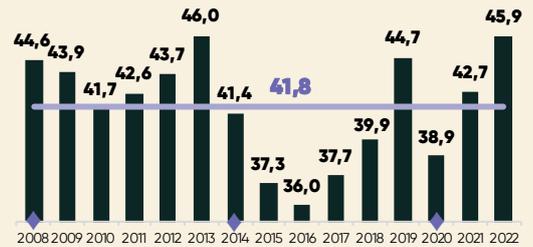
Dans la continuité des années précédentes, les Travaux Publics représentent un peu plus de la moitié du budget BTP en 2022 : 23,9 milliards d'euros contre 22 milliards d'euros pour le Bâtiment.

La croissance, de 7,7% par rapport à 2021, se révèle parfaitement homogène entre les deux segments du marché.

Traitements : Réseau des CERC/GIE Réseau des CERC | Source : DGFIP

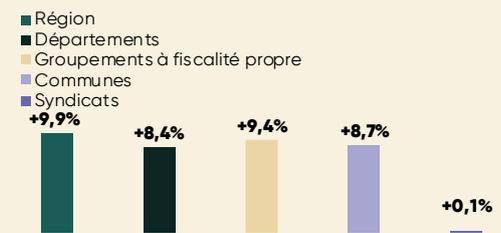


Évolution des dépenses BTP des collectivités territoriales...



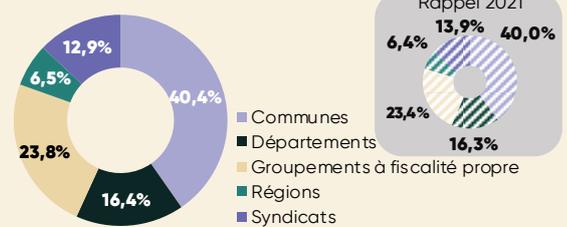
Unité : Milliards € courants TTC

Plus spécifiquement en 2022 :



Unité : % d'évolution 2022/2021

Répartition en 2022 :



Unité : % de la commande publique BTP 2022

...Bâtiment/Travaux Publics :



Unité : Milliards € courants TTC

BILAN 2022

Une progression presque généralisée pour les dépenses Bâtiment et Travaux Publics dans les différentes régions.

Analyse des évolutions régionales des dépenses de Bâtiment et Travaux Publics des collectivités territoriales en France métropolitaine

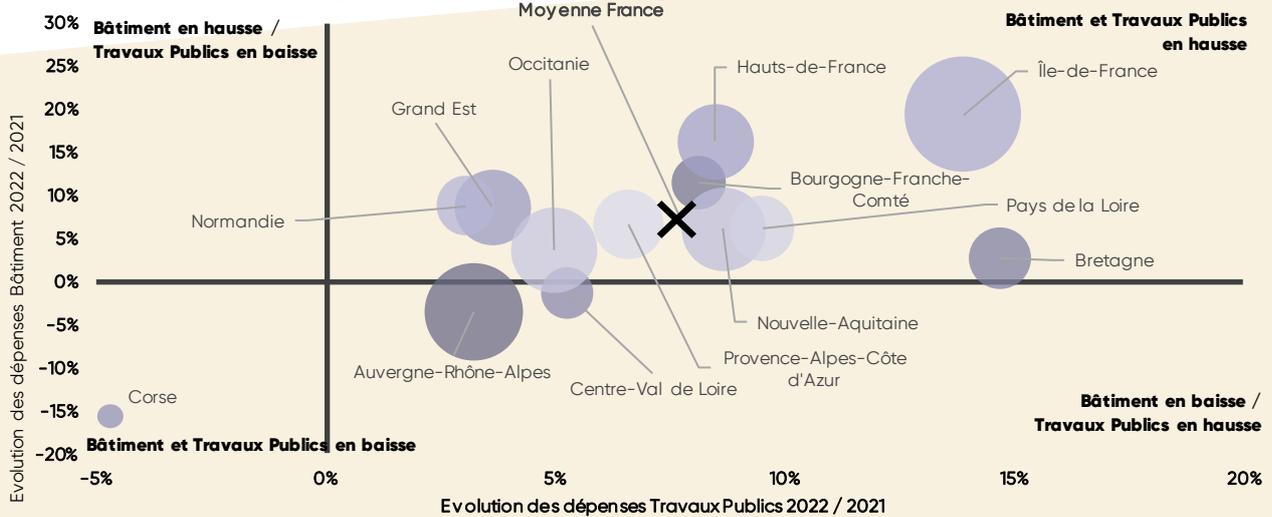
10 régions voient les budgets Bâtiment et Travaux Publics progresser en 2022. L'Île-de-France affiche un net dynamisme.

Se dessine en 2022 une tendance nette à la hausse des dépenses des collectivités territoriales dans le Bâtiment comme les Travaux Publics pour la majorité des régions. Particulièrement dynamique, l'Île-de-France affiche la plus forte croissance

pour le Bâtiment (+19,5%) et la seconde pour les Travaux Publics (+13,9% - la Bretagne atteignant +14,7%). Auvergne-Rhône-Alpes et Centre-Val de Loire affichent un recul pour les dépenses Bâtiment.

Par comparaison, le Bâtiment comme les Travaux Publics témoignent d'une hausse de 7,7% à l'échelle nationale.

Plus spécifiquement en 2022, évolutions régionales Bâtiment/Travaux Publics



Unité : % d'évolution 2022/2021 - Taille des bulles proportionnelles aux dépenses BTP des collectivités territoriales en 2022

Traitements : Réseau des CERC/GIE Réseau des CERC | Source : DGFIP

Retrouvez les analyses régionales auprès des CERC - Coordonnées en page 8

En volume, les dépenses des collectivités territoriales reculent de 0,6%.

La forte inflation des dernières années perturbe l'analyse des évolutions. En volume, les dépenses BTP en 2022 concèdent 0,6% par rapport à 2021 mais progressent de 4,1% par rapport à 2020. Toutefois, les niveaux de dépenses se révèlent assez nettement inférieurs au pic de 2019.

En termes de méthodologie, le déflateur utilisé est la moyenne des indices BT 01 (Bâtiment) et TP 01 (Travaux Publics), de janvier à décembre. La base a été fixée à 100 pour 2010. À la lecture, les valeurs n'ont pas de sens intrinsèque mais doivent être interprétées uniquement en évolution ou comparaison.

Évolution des dépenses BTP des collectivités territoriales en volume

Déflateur utilisé : moyenne des indices BT 01 et TP 01 sur l'ensemble de l'année, base 100 en 2010



BILAN 2022

Les dépenses BTP par habitant des collectivités territoriales se situent en 2022 à 677 €, soit 44 € de plus que la moyenne historique.

Analyse du montant des dépenses de BTP des collectivités territoriales par habitant en France et dans les régions métropolitaines

Les dépenses BTP par habitant atteignent un nouveau pic à 677 € par habitant

Avec une moyenne de 677€, les dépenses BTP des collectivités territoriales par habitant augmentent de 100€ en 2 ans. Elles se révèlent légèrement supérieures à 2019 (665 €) et dans le même ordre de grandeur que le cycle communal 2008-2014. La moyenne de longue période, calculée de 2008 à 2022, s'établit à 633 € par habitant.

Des dépenses BTP au-dessus de la moyenne de longue période dans la presque totalité des régions

Les dépenses BTP par habitant se révèlent au-dessus de leur tendance de longue période dans l'ensemble des régions à l'exception de Provence-Alpes-Côte d'Azur (588 € pour une moyenne de 593 €). La moyenne nationale se situe 44 € au-dessus de la moyenne de longue période (677 € contre 633 €). La Bretagne témoigne d'une dynamique particulière cette année : 85 € par habitant de plus que la moyenne de longue période, la Nouvelle-Aquitaine se positionne à 78 € au-dessus de l'historique, l'Île-de-France à 75 €. À l'autre extrémité, les dépenses BTP des collectivités territoriales d'Auvergne-Rhône-Alpes se situent seulement 3 € au-dessus de la moyenne de longue période.

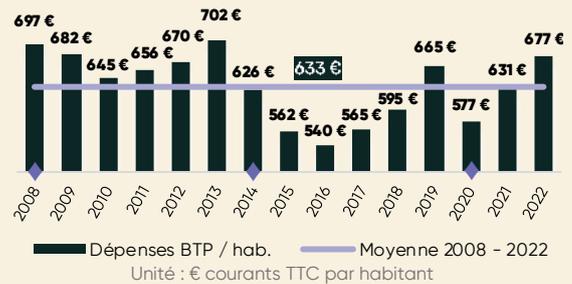
Des niveaux de dépenses diversifiés entre les départements

Les dépenses Bâtiment et Travaux Publics moyennes des collectivités territoriales entre 2008 et 2022 affichent de fortes différences entre les territoires.

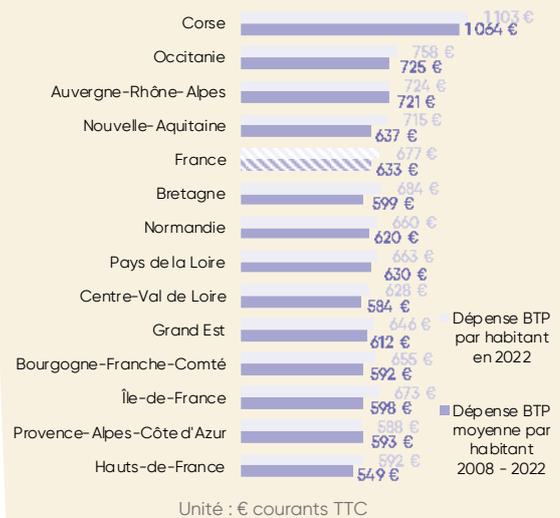
Les dépenses BTP les plus élevées concernent des départements de la moitié sud de la France avec une faible densité de population, notamment au niveau des massifs montagneux. Se détachent ainsi les départements de la Corse-du-Sud (1 443 €), de la Lozère (1 142 €), de la Savoie (1 041 €) et des Hautes-Alpes (1 023 €). Avec un profil très différent, Paris se place en 5ème position (887 € par habitant).

En bas de l'échelle, 5 départements affichent des dépenses BTP moyennes entre 2008 et 2022 inférieures à 500 € par habitant : L'Aisne (479 €), le Pas-de-Calais (483 €), la Seine-Saint-Denis (486 €), le Val-de-Marne (489 €) et l'Yonne (495 €).

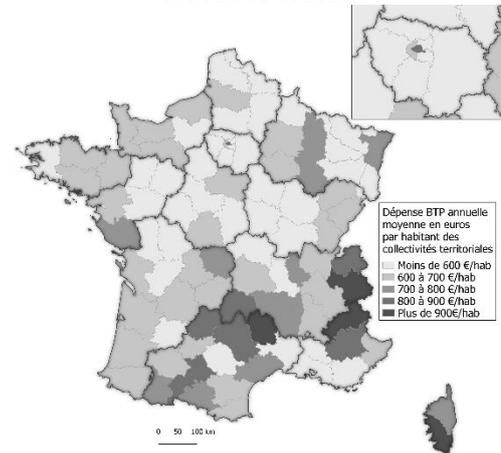
Évolution de la commande publique BTP par habitant



Montant annuel moyen des dépenses BTP par hab. des coll. terr. entre 2008 et 2022



Dépenses BTP annuelles moy. par hab. des coll. terr. entre 2008 et 2022



Traitements : Réseau des CERC/GIE Réseau des CERC | Sources : DGFiP & INSEE

PRÉVISIONS DE DÉPENSES 2023

82,3 milliards d'euros de prévision : une hausse et un nouveau point haut.

Analyse de l'évolution des prévisions budgétaires Bâtiment et Travaux Publics des collectivités territoriales en France

Des prévisions en hausse pour la 3^{ème} année consécutive

Les prévisions budgétaires des collectivités territoriales concernant leurs dépenses BTP progressent pour la 3^{ème} année consécutive. Après un creux en 2020 (64,8 milliards d'euros), puis un record de prévision en 2022 (77,4 milliards d'euros), les prévisions pour 2023 se révèlent de nouveau supérieures à celles de l'année précédentes : 82,3 milliards d'euros.

Le taux de réalisation demeure plutôt stable en 2022 à 59,4%, c'est la 3^{ème} année consécutive entre 59% et 60%. Toutefois, bien que cette valeur s'inscrive dans la tendance observée depuis 2016, elle se révèle plutôt basse en incluant les résultats des années antérieures.

Avec un tel niveau de prévision et si le taux de réalisation en 2023 se révèle similaire à 2022, les dépenses budgétaires pourraient s'approcher des 49 milliards d'euros, voire les dépasser.

Investissements de la Société du Grand Paris

Aux 82,3 milliards d'euros de dépenses BTP prévues pour 2023 par les collectivités territoriales en France, s'ajoutent celles liées au Grand Paris. Elles sont portées par des opérateurs tels que la Société du Grand Paris, établissement public à caractère industriel et commercial, dont le budget 2022 est estimé à environ 4,6 milliards d'euros.

Des prévisions en hausse de 4,5% à près de 10% en fonction des maîtres d'ouvrage

Les prévisions BTP pour 2023 se révèlent en hausse pour l'ensemble des maîtres d'ouvrage. Les augmentations budgétaires les plus modérées concernent les départements (+4,5%), les régions (+5,1%) et les communes (5,7%). Les groupements à fiscalité propre se détachent quelque peu (+6,8%), mais la principale hausse concerne les syndicats (+9,6%). Ces différences s'avèrent toutefois à mettre en parallèle avec celles de l'année précédente : les régions affichaient une dynamique très solide et les syndicats la plus faible hausse des 5 catégories de maîtres d'ouvrage.

Pour la première fois, les prévisions budgétaires Bâtiment et Travaux Publics dépassent les 40 milliards d'euros

Les prévisions budgétaires poursuivent leur hausse pour le Bâtiment : de 39 milliards d'euros en 2022 à 41,1 milliards d'euros en 2023, soit la valeur la plus élevée enregistrée jusqu'à présent. Toutefois, le taux de réalisation recule d'un point en 2022 et s'établit à 56,4%. Si ce dernier se maintient en 2023, les dépenses Bâtiment pourraient se situer au-dessus de 23 milliards d'euros.

Sur le segment des Travaux Publics, le budget prévisionnel 2023 atteint également son plus haut niveau historique : 41,2 milliards d'euros. Le taux de réalisation progresse sur un an à 62,3% mais demeure inférieur au niveau de 2020. À taux de réalisation égal, le niveau des dépenses 2023 serait légèrement supérieur à 25,5 milliards d'euros.

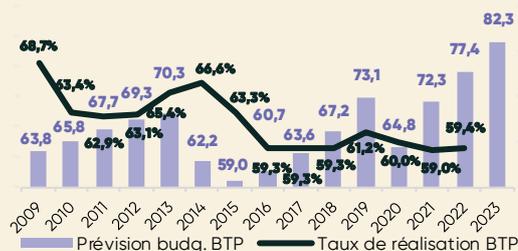
Les budgets Bâtiment et Travaux Publics se révèlent proches ces dernières années, toutefois le taux de réalisation plus élevé pour les Travaux Publics entraîne un écart dans les dépenses effectives.

Traitements : Réseau des CERC | Sources : DGFIP & INSEE

+6,4%

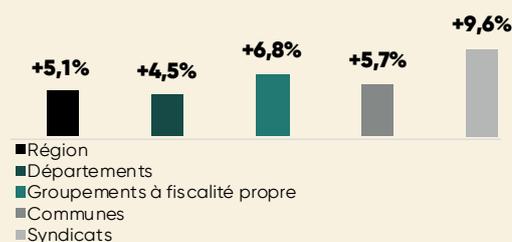
évolution 2023 / 2022
des prévisions
budgétaires BTP
en France

Évolution des prévisions budgétaires BTP des collectivités territoriales...



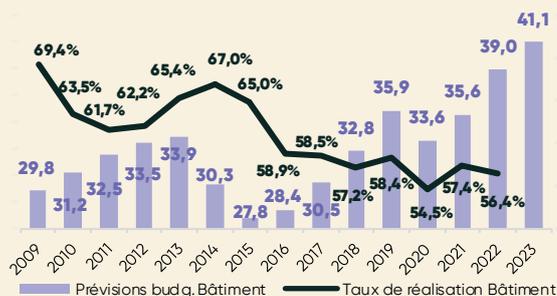
Unité : Milliards € courants TTC

Plus spécifiquement en 2023 :



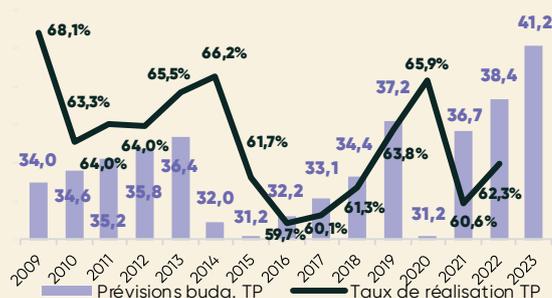
Unité : % d'évolution prévisions 2023 / prévisions 2022

...Focus Bâtiment :



Unité : Milliards € courants TTC

...Focus Travaux Publics :



Unité : Milliards € courants TTC

PRÉVISIONS DE DÉPENSES 2023

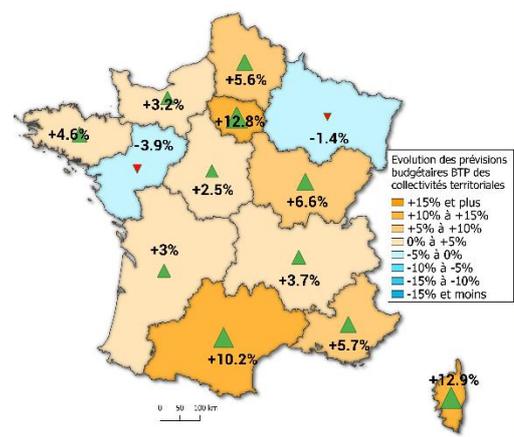
Une hausse des prévisions pour le Bâtiment comme pour les Travaux Publics dans la plupart des régions.

Analyse des évolutions régionales des prévisions budgétaires Bâtiment et Travaux Publics en 2023 des collectivités territoriales en France métropolitaine

Des différences marquées entre les régions avec quelques nettes hausses des prévisions mais aussi des replis

Les évolutions des prévisions budgétaires des différentes collectivités territoriales se révèlent très différenciées entre les régions. Les Pays de la Loire et le Grand Est affichent un recul des prévisions pour 2023, respectivement -3,9% et -1,4%. La majorité des autres régions témoignent d'une progression plutôt modérée, comme par exemple la Nouvelle-Aquitaine (+3%) ou Auvergne-Rhône-Alpes (+3,7%). La croissance annuelle des prévisions dépasse les 10% en Occitanie (+10,2%) et en Île-de-France (+12,8%). Entre les deux, les régions Hauts-de-France (+5,6%) et Provence-Alpes-Côte d'Azur (+5,7%) suivent une dynamique supérieure à la moyenne.

Évolutions régionales des prévisions budgétaires BTP 2023 / 2022 des collectivités territoriales



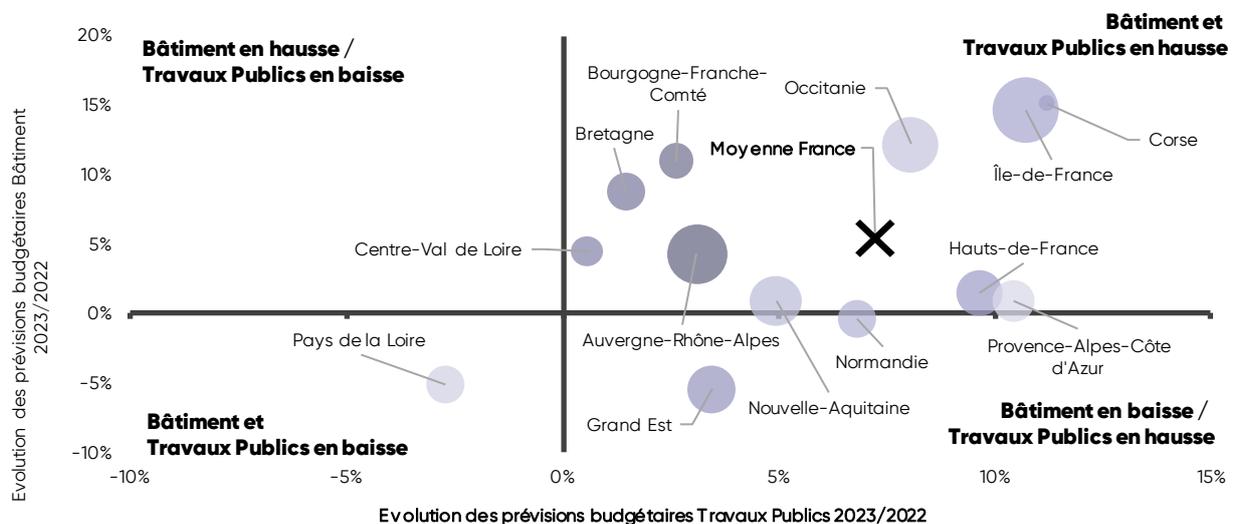
Réalisation GIE Réseau des CERC

Les prévisions se révèlent solides en Île-de-France, des comportements assez différents émergent entre les régions

Les collectivités territoriales augmentent en 2023 leur budget dans la majorité des régions pour le Bâtiment comme pour les Travaux Publics. Cette tendance se révèle particulièrement marquée en Île-de-France: +14,6% pour le Bâtiment, +10,7% pour les Travaux Publics, soit la plus forte

hausse régionale sur chacun des deux segments (hors Corse). Une autre tendance se dessine pour les régions Nouvelle-Aquitaine, Normandie, Hauts-de-France et Provence-Alpes-Côte d'Azur : les prévisions progressent pour les Travaux Publics mais demeurent plutôt stables

pour le Bâtiment. Les Pays de la Loire constituent l'une des rares régions en repli pour les prévisions Bâtiment et la seule dans cette situation pour les Travaux Publics.



Traitements : Réseau des CERC | Sources : DGFIIP & INSEE

Retrouvez les analyses régionales auprès des CERC - Coordonnées en page 8

Retrouvez les publications régionales des CERC...

CERC Auvergne-Rhône-Alpes

contact@cercara.fr
www.cercara.fr

CERC Ile-de-France

cerc-idf@cerc-idf.fr
www.cercidf.fr

CERC Bourgogne-Franche-Comté

cercbfc@gmail.com
www.cerc-bfc.fr

CERC La Réunion

cerbtp@i-carre.net
www.btp-reunion.net

CERC Bretagne

contact@institut-veia.fr
www.institut-veia.fr

CERC Martinique

contact@cerc-martinique.fr
www.cerc-martinique.fr

CERC Centre-Val de Loire

cerbtpcentre@gmail.com
www.cerc-centrevaldeloire.fr

CERC Normandie

contact@cerc-normandie.fr
www.cerc-normandie.fr

CERC Grand Est

contact.cerc@i-carre.net
www.cerc-grandest.net

CERC Nouvelle-Aquitaine

nouvelle-aquitaine@cerc-na.fr
www.cerc-na.fr

CERC Guadeloupe

contact@cerc-guadeloupe.fr
www.cerc-guadeloupe.fr

CERC Occitanie

stephanie.fourcade@i-carre.net
www.cercoccitanie.fr

CERC Guyane

contact@cercguyane.gf
www.cercguyane.gf

CERC Pays de la Loire

contact@cerc-paysdelaloire.fr
www.cerc-paysdelaloire.fr

CERC Hauts-de-France

cerc.hauts-de-france@i-carre.net
www.cerc-hautsdefrance.fr

CERC Provence-Alpes-Côte d'Azur

cerc.paca@i-carre.net
www.cerc-paca.fr

Méthodologie

Cette plaquette a été réalisée sur la base des travaux du Réseau des CERC effectués à partir des données comptables transmises par la Direction Générale des Finances Publiques (DGFIP) du Ministère de l'économie et des finances, regroupant l'ensemble des budgets principaux et des budgets annexes des collectivités territoriales françaises (régions, départements, communes, syndicats) et des établissements publics de coopération intercommunale ; les départements-régions d'outre-mer sont également inclus. Les EPIC, tels que la Société du Grand Paris, ne sont pas compris.

Les dépenses BTP des collectivités territoriales réalisées au cours de l'année 2022 sont évaluées à partir des données d'exécution budgétaire 2022 centralisées au 31 mai 2023 par la DGFIP.

Les dépenses prévisionnelles BTP 2023 sont évaluées à partir des budgets

prévisionnels centralisés au 31 mai 2023 par la DGFIP. Les chiffres correspondants incluent donc non seulement les budgets primitifs mais aussi toutes les décisions modificatives votées jusqu'en mai 2023. Ces prévisions budgétaires ne constituent pas une estimation du montant global des travaux qui seront effectivement réalisés au cours de l'année 2023. D'autres décisions modificatives peuvent être votées en cours d'année, et surtout la réalisation de certains travaux peut s'étendre sur plusieurs exercices, être reportée ou annulée.

Les données couvrent l'ensemble des comptes budgétaires relatifs aux dépenses directes d'équipement et d'entretien de bâtiment et de travaux publics. Elles sont agrégées selon des règles élaborées conjointement entre les services compétents du Ministère et le Réseau des CERC. Lorsque l'intitulé d'un compte

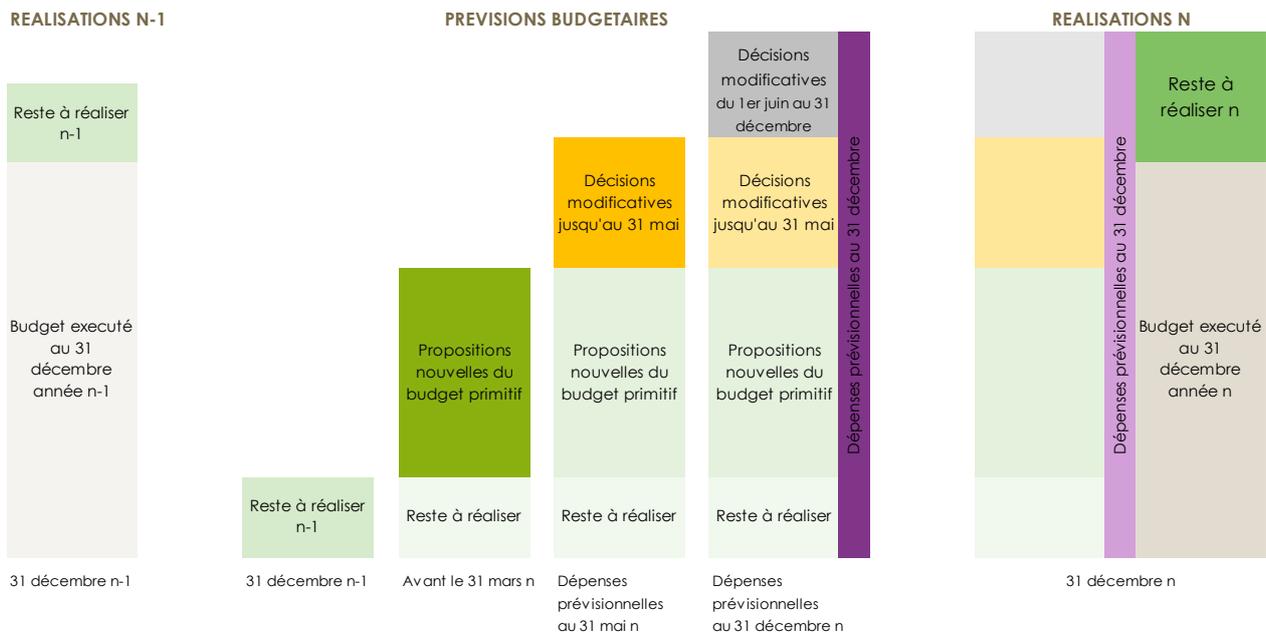
n'était pas suffisamment explicite, des coefficients ont été appliqués de façon à répartir les dépenses correspondantes entre Bâtiment et Travaux Publics.

Seules les dépenses en maîtrise d'ouvrage directe sont considérées. De ce fait, l'effort des régions et départements en faveur de l'activité BTP est sous-estimé puisque ne sont pas pris en compte les montants des subventions d'équipement versées par ces collectivités à d'autres entités (leur prise en compte aurait généré des doubles comptes dans l'estimation globale des montants des dépenses régionales).

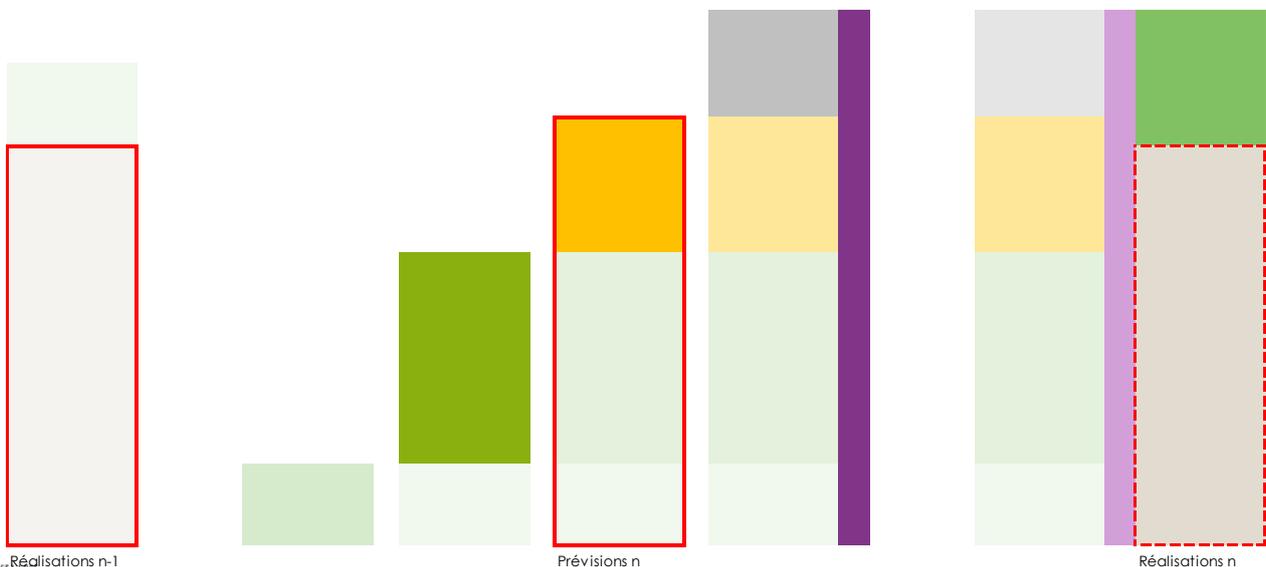
Les dépenses par habitant sont calculées grâce aux populations municipales légales en vigueur établies par l'INSEE au 1er janvier 2022.

Tous les montants financiers sont exprimés toutes taxes comprises en euros courants.

SCHEMA SIMPLIFIE DU FONCTIONNEMENT BUDGETAIRE D'UNE COLLECTIVITE



DONNEES DGFIP EXPLOITEES



Avec le concours des membres du GIE Réseau des CERC



Avec le concours du Réseau des CERC

CERC Auvergne-Rhône-Alpes
contact@cercara.fr
www.cercara.fr

CERC Grand Est
contact.cerc@i-carre.net
www.cerc-grandest.net

CERC Ile-de-France
cerc-idf@cerc-idf.fr
www.cercidf.fr

CERC Nouvelle-Aquitaine
nouvelle-aquitaine@cerc-na.fr
www.cerc-na.fr

CERC Bourgogne-Franche-Comté
cercbfc@gmail.com
www.cerc-bfc.fr

CERC Guadeloupe
contact@cerc-guadeloupe.fr
www.cerc-guadeloupe.fr

CERC La Réunion
cercbtp@i-carre.net
www.btp-reunion.net

CERC Occitanie
stephanie.fourcade@i-carre.net
www.cercoccitanie.fr

CERC Bretagne
contact@institut-veia.fr
www.institut-veia.fr

CERC Guyane
contact@cercguyane.gf
www.cercguyane.gf

CERC Martinique
contact@cerc-martinique.fr
www.cerc-martinique.fr

CERC Pays de la Loire
contact@cerc-paysdelaloire.fr
www.cerc-paysdelaloire.fr

CERC Centre-Val de Loire
cercbtpcentre@gmail.com
www.cerc-centrevaldeloire.fr

CERC Hauts-de-France
cerc.hauts-de-france@i-carre.net
www.cerc-hautsdefrance.fr

CERC Normandie
contact@cerc-normandie.fr
www.cerc-normandie.fr

CERC Provence-Alpes-Côte d'Azur
cerc.paca@i-carre.net
www.cerc-paca.fr

Laurence HERBEAUX, Directrice
Aymeric BAILLY, Chargé d'études
Marion MARTIN, Assistante de direction
Clarisse DELAYE, chargée de communication

Tél. : 04-72-61-06-34 | Mail : gie-cerc@orange.fr

Site national : www.cerc-actu.com | Suivez-nous @GieReseauCerc



GIE RÉSEAU DES
CERC
— FILIÈRE CONSTRUCTION —
Mesurer. Anticiper.